

# 湖北省预算绩效评价报告

报告名称：村级集体经济发展试点项目资金  
绩效评价报告

预算部门（单位）：通山县财政局

预算年度：2021 年度

评价类型：项目 政策 部门整体

评价单位：通山县力信财务服务有限公司

主评人 1：金红娟 绩效评价师

主评人 2：阮桑 助理会计师

正式提交日期：2022 年 10 月 14 日

# 村级集体经济发展试点项目资金 绩效评价报告

根据《湖北省扶持新型村级集体经济发展工作方案》（鄂财办法[2019]14号）文件精神，省财政厅、省委组织部、省农业农村厅从2019-2021年，每年拨付资金扶持我县发展新型村级集体经济，发展试点项目的财政支出绩效实施了评价，报告如下：

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

2019-2021年，共扶持26个行政村发展新型集体经济，省财政扶持23个村，省管党费扶持3个村。每个行政村扶持项目发展资金50万元，其中：省财政扶持的村每个村40万元，另地方财政配套10万元，省管党费扶持的村每个村50万元，26个村扶持资金合计1300万元。2019年扶持11个村，省财政扶持9个村，为大畈镇长滩村、闯王镇龟墩村、黄沙铺镇新屋村、燕厦乡潘山村、南林桥镇港路村、大路乡寺下村、慈口乡大竹村、洪港镇留阻村、厦铺镇西湖村；省管党费扶持2个村，为九宫山镇程许村、杨芳林乡郭家岭村。2020年扶持8个村，省财政扶持的村7个，为大路乡新桥冯村、洪港镇西坑村、九宫山镇南成村、南林桥镇罗城村、通羊镇宋家桥村、慈口乡慈口村、燕厦乡马桥村，省管党费扶持的村1个，为大畈镇隐水村。2021年扶持7个村，为通羊镇新塘下村、大畈镇和平村、黄沙铺镇梅田村、慈口乡石印村、厦铺镇藕塘村、闯王镇坳坪村、燕厦乡洋湖村，均由

省财政扶持。目前，各村将扶持资金均投入到项目发展中，都产生了经济效益，每个村集体经济收益年增加 3-5 万元，达到了预期效果。

## （二）资金安排

通山县 2020 年扶持村集体经济发展试点项目资金 350 万元，其中：中央资金 280 万元，本级预算资金 70 万元。每个试点村安排扶持村集体经济发展试点资金 50 万元，共计 7 个村 350 万元。

## （三）项目实施内容

2020 年通山县选择 7 个行政村开展扶持村级集体经济发展试点工作，具体实施项目：通羊镇新塘下村建 50kw 光伏发电；大畈镇和平村产业共投入 50 万元，其中渔池 40 亩投入资金 25 万元，发展桔园 60 亩，投入资金 21 万元。慈口乡石印村开办幼儿园投资 50 万元；厦铺藕塘村投资猕猴桃基地及光伏；闯王镇坳平村种植沙梨、杨梅投资 50 万元；燕厦洋湖村投资合作社种植水果、苗木 50 万元；黄沙镇梅田村油茶种植、南竹加工合作社投资 50 万元。

## 二、绩效评价工作情况

### （一）绩效评价目的

通过对通山县 2020 年扶持村集体经济发展试点项目资金进行绩效评价，主要是综合测评扶持资金的支出效率、使用绩效和实施后是否能够实现预期的综合效益和可持续影响。了解资金的落实情况和执行效果，分析判断资金实施效果是否达到预期目的，使用财政资金是否合规，从而强化项目实施单位和主管部门财政资金管理责任，提高财政资金使用效益，为优化安排下一年度预算提供重要依据。

## （二）评价依据

- 1、《中华人民共和国预算法》
- 2、《湖北省扶持新型村级集体经济发展工作方案》（鄂财办发〔2019〕14号）；
- 3、《关于提前下达2021年农村综合改革转移支付的通知》（鄂财农村发〔2020〕13号）。
- 4、《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（通财发〔2022〕16号）；

## （三）评价指标体系设置

本项目评价指标体系包括4个一级指标、7个二级指标、14个三级指标，项目决策、项目实施、项目产出、项目效益四大类指标分别占6%、36%、14%和44%的权重（绩效评价指标体系详见附件一），并对评价目标进行逐级分解，经过现场调研及访谈、问卷调查等方式对前期制定的绩效评价指标体系进行进一步修改和完善后，最终形成绩效评价指标体系。

## （四）评价方法

- 1、获取项目实施单位的相关资料，分析项目实施的情况、管理情况及与评价有关的数据；
- 2、现场考察和调研。运用评分法分析评价所涉及项目实施中实现的指标：项目决策指标，项目实施指标，项目产出和综合效益指标；
- 3、发放调查问卷。通过对试点村的实地调研和访谈，进一步核实政策的执行程度、落实效果和村民满意度，确保评价结果的客观性，

使绩效评价量化指标更充分，也确保绩效评价与项目的衔接度更高。

4、综合运用目标比较法、现场观察法、询问调查法、因素分析法、公众评判法等绩效评价具体方法。

### 三、绩效评价分析

(一) 项目决策分析 (6分) 得6分。

1、项目立项。各试点村项目都经过县政府评审，按照规定的程序申请设立，立项依据充分、规范，得3分。

2、目标设置。根据各试点村提供的发展壮大村集体经济试点实施方案，方案中各村针对本村试点项目设置了总体任务目标，并制定了分年度建设任务，但部分村未就目标进行细化和量化，不便于项目实施后的绩效考核，得3分。

(二) 项目实施情况分析 (36分)，得36分。

1、资金管理 (23分)。2020年通山县财政局分别下达扶持村集体经济发展试点项目预算指标350万元。县扶持村集体经济发展试点项目资金经县财政局拨付至试点乡镇，各村使用资金时向乡镇政府提出申请拨付款项。经检查，本次试点村所在的7个乡镇政府能够按照项目资金用途进行管理和支出，资金拨付程序合规，具有完整的审批手续，未见截留、挤占、挪用和改变资金用途的现象。村级财务管理制度健全，严格执行财务制度规定的，村级账务处理规范，记录完整。得23分。

2、项目管理 (13分)。到绩效评价日止集体经济扶持7个试点村，共计拨付350万元，平均每个试点村50万元。其中：全部已完

成投资的有 7 个村，履行了民主决策和财务公开、公示程序。得 13 分。

（三）项目产出分析（14 分）得 13 分。

1、数量指标（5 分）。截至 2022 年 10 月 10 日，7 个试点村累计完成投资额 350 万元，项目总体投资进度为 100%，得 5 分。

2、质量指标（5 分）。7 个试点项目台帐不完善，扶持资金都有具体项目，通过调查发现大畈和平村，因投资资金总额大于 50 万元，存在资金缺口，下欠抚育人员工资。经评价小组决定此项得 4 分。

3、时效指标（4 分）。7 个试点村项目有 7 个村在本年度完成，经评价此项得 4 分。

（四）项目效益分析（44 分）得 37 分。

该指标主要从项目组织建设、经济效益、社会效益和村民满意度方面考核试点项目的绩效表现。

1、经济效益（20 分）。通过查阅各试点村村委会和合作社相关资料，大部分试点村都产生了一定的经营收入，由于各村项目建成时间和产生收入的时间不同，按照各试点村的平均年收入进行检查，各村具体收益情况大约在 10-15 万元之间，试点工作开展以来，各村成立了村集体经济领导小组，制定了村集体经济管理制度和合作社章程，但内容上还需进一步细化和修改。合作社股权设置和盈余分配也不够完善，大部分村的合作社没有村民入股或其他资本投入进来，都是以本次补助的资金作为启动资金。实地调研中，集体经济收支直接反应在村委会账面，村级集体收入分配制度还不完善，得 14 分。

2、社会效益（12分）。县扶持村集体试点项目建成后，极好的带动了广大农民群众的劳动就业，对增加农民收入起到了一定的促进作用。如：大畈镇和平村种植白茶基地，由村集体经营，雇佣周边农民二十余人，常年在村集体的白茶从事种植工作，人均年收入在2万元左右，增加了农民的经济收入。本次评价对政策落实产生的影响力进行了调查，在调研现场向村民代表和村民发放问卷75份，回收有效问卷75份，其中：认为应该发展村集体经济的比例为100%，对扶持村集体经济政策的知晓率为95.77%，说明扶持政策的影响力还是很大的，得到了农户普遍认同，得12分。

3、生态效益指标（6分）通山县扶持村集体经济试点项目对生态环境污染没有多大影响，大畈镇和平村白茶种植项目绿色有机茶实属健康饮品。得6分。

4、满意度（6分）。本次评价，向村民代表和村民发放问卷75份，回收有效问卷75份，回收率100%。问卷调查显示，认为本村试点项目对促进村集体经济收入或农户收入是有作用的占77.46%，在对本村实施的扶持村集体经济试点项目满意度调查中，扶持政策总体满意度达到98.60%。

#### **四、绩效评价结果。**

评价小组根据通山县财政局和7个试点村提交的项目资料和现场调研的情况，依据《通山县2021年扶持村集体经济试点项目绩效指标评分表》的评分要求，对各级指标进行评分汇总并根据得分情况进行评级，绩效评价结果级别为“优”。具体评分及评级情况（见

评分表)

评分结果一览表

评价项目	评价分值	评价得分
项目决策	6分	6分
项目实施	36分	36分
项目产出	14分	13分
项目效益	44分	37分
合计	100分	92分
评价等级		优

## 五、存在的问题

1、项目进展缓慢，未能及时组织验收。

2、试点效益发挥不理想。各试点村项目经过一段时间的运营，大部分村都产生了一定的经营收入，但总体来说经济效益不高。在试点的7个村中，有4个村采用投入资金不参与经营的形式，年收入在4-5万元之间，投资回报率在10%左右，最快需要10年才能收回投资，项目后期才能逐步实现盈利。

3、财务管理和资金使用不规范。试点村存在将试点项目集体经济收入全部或部分入在村委会账面的情况，部分村存在报账、入账不及时的情况。

## 五、相关建议。

(一) 强化党建引领“聚合力”。发展村级集体经济关键在党的领导，只有坚持党对农村工作的领导，才能为村级集体经济发展提供

强有力的组织保障。

（二）强化思想认识“提能力”。发展村级集体经济要着重解决思想认识不到位问题，只有解决了思想认识的问题才能真正提振发展村级集体经济的信心和能力。首先，要扭转被动发展思想。将发展村级集体经济作为乡村工作的重点和关键，树立主责主业意识，切实克服发展村级集体经济是为了完成上级任务、为了通过检查考核的错误思想，主动担当担责，为发展村级集体经济提供强有力的思想保障。其次，要加大教育引导力度。组织乡村干部到村级集体经济发展较好的地区取经学习，开阔眼界和视野，引导乡村干部在村级集体经济发展中主动担当、奋发有为，切实从思想上、行动上解决乡村干部不愿发展、不会发展和不敢发展的问题。

（三）强化举措创新“增实力”。坚持用创新的思想抓村级集体经济发展，切实解决当前村级集体经济发展模式简单粗暴的问题。一要摸清家底抓发展。发展村级集体经济要做到底数清，通过全面细致摸排，将各村集体土地、集体资产、资源优势、群众意识摸清摸透，摸清家底、用好用活。同时，以农村集体产权制度改革为契机，对闲置资产、效益低的资产进行整合和改造提升，切实增强资产保值增值能力。二要因地制宜抓发展。鼓励村集体牵头兴办农民专业合作社，通过租赁发包、自主经营、股份合作等多种形式，在有基础的地方积极发展特色种养业、在有条件的地方大力发展农产品加工业、在有资源的地方有序发展乡村旅游业，让山水田园展现本地特色，形成人无我有、人有我优的独特优势。三要盘活资源抓发展。在保护好生态环境的前

提下，开发利用土地、森林、河流等集体自然资源，通过招投标等形式开发经营，获取收益。坚持“五级书记”抓乡村振兴，推进村级集体经济发展与脱贫攻坚、基层党组织建设等工作有机结合，在项目安排、政策扶持、资金奖补等方面综合统筹，多管齐下，扎实推进村级集体经济稳步快速发展。

（四）强化政策支持“激活力”。发展壮大村级集体经济，仅依靠村集体自身力量和资源是难以实现的，需要上级统筹政策、资金等各方面的扶持帮助。一要加强政策支持力度。保持现行发展村级集体经济扶持政策不变的基础上，进一步扩大扶持政策的受惠面和覆盖面，全面平衡非贫困村和贫困村、非试点村和试点村村级集体经济发展。制定出台支持村集体经济发展的政策文件，并结合“十四五”规划加快制定村级集体经济发展规划。从严推动政策落实，督促相关职能部门加强对在用地审批、金融信贷等政策性、专业性较强的业务指导和服务，帮助村级集体经济组织争取政策、资金和项目，杜绝“中梗阻”“下搁浅”。二要加强资金扶持力度。整合各项支农惠农资金，建立发展村级集体经济专项基金，对项目规划较好、经营风险较小、发展意识较强的村集体经营项目，通过贴息、奖励、补助等方式予以扶持。加大对集体经济薄弱村的资金扶持力度，切实解决资金投入不到位以及基本依靠自身自筹的尴尬局面，推动村级集体经济平衡发展、充分发展。三要加强金融扶持力度。鼓励和引导金融资金支持助推发展村级集体经济，设立发展村级集体经济专项信贷资金，对符合条件的村级集体经济项目在信贷支持上做到计划优先、利率优惠。加

强农村担保体系建设，依规有序开展生产设施、集体山林、集体土地等抵押担保贷款业务，切实解决发展村级集体经济资金短缺的问题。

附件：村级集体经济发展试点项目资金绩效评价报告评分表

通山县力信财务服务有限公司

2022年10月12日

## 通山县村级集体经项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	考评分值	评分标准	得分
决策 (6分)	项目 立项	立项依据	3	项目按照规定的程序申请设立，立项依据充分，符合财政资金扶持方向，得3分，否则酌情扣分；	3
		目标设置	3	项目设立了明确的绩效目标，并且目标设置细化、量化，符合客观实际的，得3分，否则酌情扣分；	3
实施 (36分)	资金管理 (23分)	资金拨付	4	各乡镇资金拨付程序规范，审批手续完备，得2分；未出现截留、挤占、挪用项目资金的，得2分，否则不得分；	4
		资金使用	10	1、项目支出有完整的审批程序和手续，得2分，否则不得分；	2
				2、项目支出合规，不存在虚列项目支出和挤占、挪用项目资金的情况的，得5分，否则不得分；3、各项支出经村集体民主决策，履行公示、公开程序的，得3分，否则酌情扣分；	8
	财务管理	9	1、村财务管理制度健全，严格执行财务制度规定的，得1分；2、村级账务处理规范，记录完整，得3分；集体经济收入缴存及时，项目支出按时报账做账，得3分；否则酌情扣分；3、村级集体资产管理规范的，符合财务制度规定的，得2分，否则酌情扣分；	9	
	项目管理 (13分)	前期准备	4	1.项目申报、评审程序规范，得2分，有一处不规范减1分；2.各村制定了可行的实施方案得2分，否则酌情扣分；	4
		项目实施	9	1、项目建设程序规范，严格履行招投标程序和政府采购办法的，得4分，否则不得分；2、各村项目变更手续完备，经县财政局或各乡政府批准后实施的，得3分，否则不得分；3、项目档案资料完整，项目管理较好的，得2分，否则酌情扣分；	9
产出 (14分)	数量指标	投资数量	5	1、扶持村级集体经济发展个数，5个以上得2分；2、资金按排到位率等于100%得2分；3、资金拨付到位率等于100%得1分。	5
	质量指标	完成情况	5	1.扶持村级集体经济发展是否建立台，得2分；2、扶持村级集体经济发展村是否有具体项目得分2分；3、扶持村级集体经济发展期间新增村级无债务发生，得1分，否则不得分；	4
	时效指标	完成时效	4	项目完成在一年内完成得4分。	4
效益 (44分)	综合效益	经济效益	20	各试点村集体经济年收入平均达到20万元以上，得20分；15-20万元得16分，10-15万元得14分，5-10万元得12分，0-5万元得10分，发生亏损的不得分，无收入的根据预期收益计算得分；	14
		社会效益	12	1、扶持村基层党组织的组织力凝聚力战斗力得3分，否则酌情扣分；	3
				2、扶持村具有示范和带动作用得3分，否则酌情扣分；	3
				3、信访和群体性事件发生，无发生得3分，否则酌情扣分；	3
				4、扶持村集体经济发展群众参与及关注度大于或者等于80%，得3分。	3
生态效益指标	6	扶持村生态环境有所改善得6分，否则酌情扣分。	6		
群众满意度	6	试点村村民满意度平均达100%以上，得6分；满意度达到95%-100%的，得5分；满意度90%-95%的，得4分，以此类推。	5		
合计			100		92

